

# ЗАЯВЛЕНИЕ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ И АРХИВНОМ ХРАНЕНИИ

## IFLA-ICA STATEMENT ON PRIVACY LEGISLATION AND ARCHIVING\*

В последние годы наблюдается рост интереса к проблеме защиты персональных данных и активная поддержка законодательных инициатив и юридической практики в данной области. Это связано с осознанием инвазивного характера новых способов сбора и использования персональных данных.

Прогрессивное развитие этой сферы в целом широко приветствуется, однако озабоченность вызывает то, насколько и каким образом это влияет на архивную деятельность и защищенность архивных фондов (записей, данных и т. д.). Поскольку управление системой использования архивных материалов осуществляется на основании закона, отсутствие ясности в этой сфере может привести на практике к введению чрезмерно ограничительных норм и правил, что, в свою очередь, может повлиять на вопросы комплектования и сохранности архивов и, в конечном итоге, — на доступ к информации.

Цель данного заявления — сформулировать основные принципы, которые могут помочь библиотекам, архивам и их ассоциациям отстаивать свои интересы в обсуждении законодательных актов о защите информации.

### Характер архивных материалов

Архивные материалы, по определению Международного совета архивов, представляют собой «документальный сопутствующий продукт человеческой деятельности, сохраняемый по причине долговременной ценности. Они представляют собой записи, созданные отдельными лицами и организациями в то время, когда они вели свою деятельность, и тем самым обеспечивают прямой доступ к событиям прошлого» [1].

Эти материалы являются принципиально важной основой понимания нашего прошлого как в целях научного исследования, так и в целях обеспечения информационной открытости и прозрачности или просто для получения максимально полного исторического свидетельства. Таким образом, они способствуют развитию более сильного и устойчивого общества и демократии.

Они могут существовать в различных условиях, включая библиотеки, архивы и музеи. Отбирая, сохраняя и предоставляя доступ к архивным материалам, учреждения-хранители играют важную роль в реализации общественных и гражданских целей.

### Архивные материалы и персональные данные

Архивы неизбежно содержат персональную идентифицирующую информацию. Ее можно определить как любую информацию, связанную с индивидуумом и раскрывающую аспекты его личности, жизненных обстоятельств и деятельности. Однако ни один режим доступа не может существовать без функций управления информацией и ее сохранения, поэтому необходимы одинаково надежные программы управления записями и архивные программы.

Обращение с такой информацией ставит ряд ключевых вопросов. Статья 12 Всеобщей декларации прав человека гарантирует право на свободу от произвольного вмешательства в частную и семейную жизнь, от посягательств на неприкосновенность жилища и частной переписки.

Тем не менее, в Статье 29 подчеркивается, что «каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

Достижение верного баланса между этими статьями предполагает выработку последовательной профессиональной позиции, основанной на этических принципах. Работники библиотек и архивов следуют принципам и правилам, которые позволяют принимать решения, взяв на себя ответственность за комплектование, управление и разрешение доступа к таким материалам. В тех случаях, когда количество персональной информации значительно, роль работника архива часто

\* [https://www.ifla.org/files/assets/hq/topics/info-society/documents/ifla-ica\\_statement\\_on\\_privacy\\_legislation\\_and\\_archiving\\_rights.pdf](https://www.ifla.org/files/assets/hq/topics/info-society/documents/ifla-ica_statement_on_privacy_legislation_and_archiving_rights.pdf)

заключается в том, чтобы обеспечить надежную защиту записи до того момента, когда к ней может быть предоставлен доступ: если истек срок действия конфиденциальности и/или в случае смерти человека.

## Существующая практика сохранения и обеспечения доступности архивных материалов

Кодекс этики ИФЛА [2], а также Заявление ИФЛА о доступе к информации, соотносимой с личностью, в архивных записях [3] и Международный этический кодекс архивистов [4] устанавливают стандарты, поддерживаемые в текущей работе соответствующих экспертных комитетов на глобальном и национальном уровнях.

В них используется подход, расширяющий доступ к архивным материалам по умолчанию, с ограничениями, которые должны применяться строго в соответствии с духом и буквой любого соответствующего закона, включая законодательство о защите личной информации, интерпретируемое в соответствии с профессиональным пониманием и оценкой. Такие ограничения определенно включают ситуации, когда информация может привести к краже личных данных, когда она несправедлива, неуместна или причиняет безосновательный вред (например, в контексте закона «О праве на забвение»).

Несмотря на то, что эти документы допускают ограничение доступа при определенных обстоятельствах, в них четко выражается несогласие с постоянным уничтожением или удалением информации, содержащейся в архивных фондах. Таким образом ограничиваются возможности архивистов по принятию собственных решений о доступе, основанных на их собственных суждениях.

## Рекомендации по законодательству о защите персональных данных

В тех случаях, когда новые правила дают право отдельным лицам получать доступ к информации, исправлять и требовать изменения или удаления информации, касающейся их, в хранящих архивные материалы учреждениях возникает риск лишения исследователей (и других лиц) возможности доступа (сегодня и в будущем) к достоверным записям в полных коллекциях, а также риск снижения прозрачности и подотчетности тех, кто находится у власти.

Поэтому мы даем следующие рекомендации правительствам и лицам, принимающим решения.

- Мы приветствуем законы, которые предоставляют людям больше прав и возможностей

влиять на то, как информация о них собирается и регулируется.

- Эти правила, тем не менее, должны предусматривать исключения, позволяющие профессиональным учреждениям, таким как библиотеки и архивы, приобретать и сохранять материалы, содержащие личную идентифицирующую информацию.

- В то время как правила, касающиеся доступа к архивным материалам, должны способствовать доступу по умолчанию, они должны также позволять применять исключения, когда это необходимо для защиты личной неприкосновенности, конфиденциальности, культурных особенностей или удовлетворения законных интересов безопасности.

- Ни при каких обстоятельствах законы не должны допускать или предписывать уничтожение или изъятие архивных материалов, хранящихся в организациях документального или культурного наследия, если эти материалы были отобраны для сохранения и хранятся в силу их непреходящей культурной ценности.

- Следует оказывать поддержку библиотекам, архивам и другим организациям, хранящим архивные материалы, в вопросах разработки и применения строгих и эффективных кодексов этики использования материалов, содержащих персональную идентифицирующую информацию, а также в принятии решений о доступе к ним.

- Библиотеки и архивы, хранящие архивные материалы, должны воспользоваться преимуществом ограничения ответственности, действуя добросовестно.

*Согласовано 26 февраля 2020 года*

## Список источников

1. International Council on Archives. What are Archives [Электронный ресурс] // ICA : официальный сайт. URL: <https://www.ica.org/en/what-archive> (дата обращения: 20.03.2020).
2. IFLA Code of Ethics for Librarians and other Information Workers. 2012 [Электронный ресурс] // IFLA : официальный сайт. URL: <https://www.ifla.org/publications/node/11092> (дата обращения: 20.03.2020).
3. IFLA. Statement on Access to Personally Identifiable Information in Historical Records. 2008 [Электронный ресурс] // IFLA : официальный сайт. URL: <https://www.ifla.org/publications/ifla-statement-on-access-to-personally-identifiable-information-in-historicalrecords> (дата обращения: 20.03.2020).
4. ICA Code of Ethics. 1996 [Электронный ресурс] // ICA : официальный сайт. URL: <https://www.ica.org/en/ica-code-ethics> (дата обращения: 20.03.2020).

Перевод **Натальи Осецкой**,  
Российская государственная библиотека