

# ЗАЯВЛЕНИЕ ИФЛА 2020 ГОДА О БИБЛИОТЕКАХ И ОТКРЫТОМ И ЭФФЕКТИВНОМ УПРАВЛЕНИИ

## IFLA STATEMENT ON LIBRARIES AND OPEN AND GOOD GOVERNANCE (2020)\*

Руководствуясь Повесткой дня Организации Объединенных Наций на период до 2030 г., в частности Целью в области устойчивого развития (ЦУР) 16, правительства стран по всему миру признали фундаментальную роль стабильного, эффективного и действенного управления в деле достижения прогресса, без чего политические меры могут потерпеть неудачу на стадии разработки, при реализации или в обоих случаях.

Так, в ЦУР 16 подчеркивается необходимость обеспечения равного доступа к правосудию (ЦУР 16.3), сокращения масштабов коррупции (ЦУР 16.5), развития эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений (ЦУР 16.6), ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества (ЦУР 16.7), а также важность обеспечения доступа общественности к информации и защиты прав человека (ЦУР 16.10).

### **Повышение качества информации для принятия оптимальных решений и обеспечения эффективного контроля**

Способность органов власти принимать наилучшие решения в значительной степени зависит от возможности получения доступа к полному объему знаний и их рационального использования. Лица, осуществляющие надзор за деятельностью правительства, одобряют законы или вносят свой вклад в политические дебаты, то есть парламентарии, эксперты, журналисты и активные граждане также должны быть хорошо информированы.

Несмотря на то, что Интернет предоставляет все больше информации лицам, принимающим решения, потребность в развитии и улучшении способов отбора, обобщения, организации, обслуживания, обновления и распространения информации среди соответствующих лиц сегодня актуальна как никогда.

### **Информированное общество — залог ответственного правительства**

Даже располагая полным объемом информации, органы власти не всегда действуют в интересах граждан. Прозрачность системы управления позволяет выявлять недостатки в деятельности должностных лиц, а также при необходимости привлекать их к ответственности. Обеспечение свободного доступа к правительственной информации (либо в упреждающем порядке, либо в ответ на запрос о получении информации) для граждан и библиотек является важным первым шагом.

Необходимо предпринимать меры, направленные как на изложение подобной информации в доступной форме, так и на просвещение пользователей по вопросам возможности ее получения и использования. В противном случае те, кто больше всего нуждается в справедливом и эффективном правительстве, например лица, получающие социальную поддержку, могут оказаться не в состоянии реализовать свои права.

### **Доступ к равному правосудию и правовой информации**

Предоставление равных прав всем гражданам остается важной задачей для правовых систем стран по всему миру.

Тем не менее даже наличие соответствующих законов не всегда позволяет людям добиться их соблюдения в своих интересах потому, что они не осведомлены о собственных правах либо не умеют использовать инструменты правовой системы. Зачастую наиболее нуждающиеся граждане оказываются наиболее уязвимыми, поэтому им требуется дополнительная поддержка и защита.

### **Роль библиотек**

Различные виды библиотек способствуют принятию эффективных государственных решений в соответствии с их конкретными задачами.

Правительственные библиотеки предоставляют чиновникам и министрам самую полную базу знаний для эффективного обслуживания граждан. Парламентские библиотеки и информационные

\* <https://www.ifla.org/publications/node/93558>

службы поддерживают членов парламента в их работе по принятию законодательных решений, привлечению к ответственности представителей исполнительной власти и обеспечению выражения интересов избирателей.

Публичные и местные библиотеки, оборудованные интернет-соединением и компьютерами, не только предоставляют доступ к правительственным данным и информации, но также могут помочь в разработке порталов и консультации читателей по вопросам использования найденной ими информации.

Библиотеки, специализирующиеся на юридической литературе и государственной информации, играют жизненно важную роль в сохранении правовой информации и предоставлении к ней доступа. Они помогают гражданам и коммерческим организациям в обеспечении равного доступа к правосудию, прогнозировании своей деятельности, а также служат на благо достижения подотчетности органов власти. Кроме того, многие библиотеки хранят архивные коллекции, в которых задокументированы прошлые действия и решения правительств, что также оказывает положительное влияние на прозрачность системы управления.

## Рекомендации

Вклад библиотек способствует претворению в жизнь ЦУР 16. Однако помощь, которую могут оказать библиотеки, зависит от поддержки лиц, принимающих решения на всех уровнях. В связи с этим ИФЛА призывает ответственных лиц к следующим шагам:

- признать важность роли библиотечных и информационных учреждений и их услуг в деятельности правительства и парламента, а также необходимость оказания им поддержки в рамках усилий по разработке эффективной политики;
- разработать и реализовать комплекс мер по управлению, хранению и обеспечению сохранности библиотечных и архивных коллекций, в том числе с учетом рисков технологического устарев-

вания документов, а также необходимости подтверждения их подлинности;

- гарантировать всеобщий доступ к публичным данным и информации (включая стандарты, прописанные в законе) без каких-либо финансовых, технических или юридических препятствий; в частности, необходимо обеспечить размещение правительственной информации и официальных публикаций в открытом доступе (то есть без ограничений, связанных с авторским правом) и следование принципам концепции открытых правительственных данных;

- принять продуманные и понятные законы о свободе информации и работать совместно с библиотеками над повышением осведомленности населения относительно возможностей, которые предоставляют подобные законы;

- вовлекать публичные и другие библиотеки в политику открытого правительства на стадии ее разработки, что поможет гарантировать доступность и использование правительственной информации;

- обеспечить библиотеки бюджетными средствами на поддержание коллекций государственной литературы, что необходимо для выполнения ими своей функции в отношении правительственной информации;

- инвестировать средства в доступ к правовой информации, библиотечным услугам, а также библиотечному образованию, чтобы помочь гражданам реализовать свои права.

Согласовано Правлением ИФЛА, 11 декабря 2020 г.

Несмотря на то что представленное заявление основывается на опыте ИФЛА в целом, а также непосредственно на деятельности Секции правительственных библиотек и Секции библиотек и научно-исследовательских служб для парламента, оно не должно рассматриваться как официальный документ, поскольку многие члены связаны обязательством не занимать политическую позицию.

Перевод **Марии Федотовой**,  
Российская государственная библиотека